

МОДЕЛЬ НОВОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ АБХАЗИИ

Общественная инициативная группа

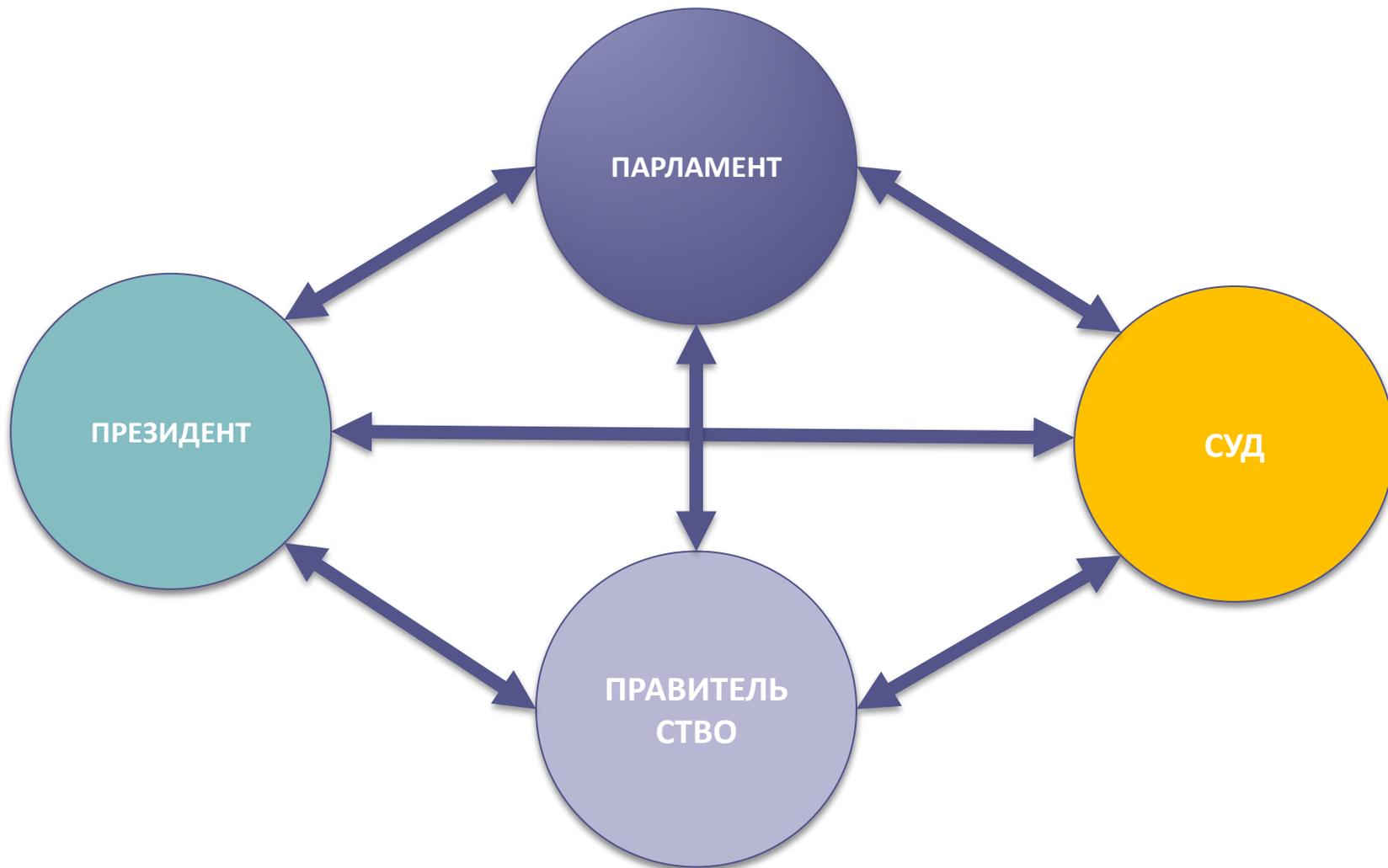
Лаура Авидзба
Саида Гулия
Кама Джинджолия
Эсма Корся
Олег Папаскири
Алхас Тхагушев

Привлеченный эксперт
Саида Бутба



Сухум 2014

Политическая система Абхазии



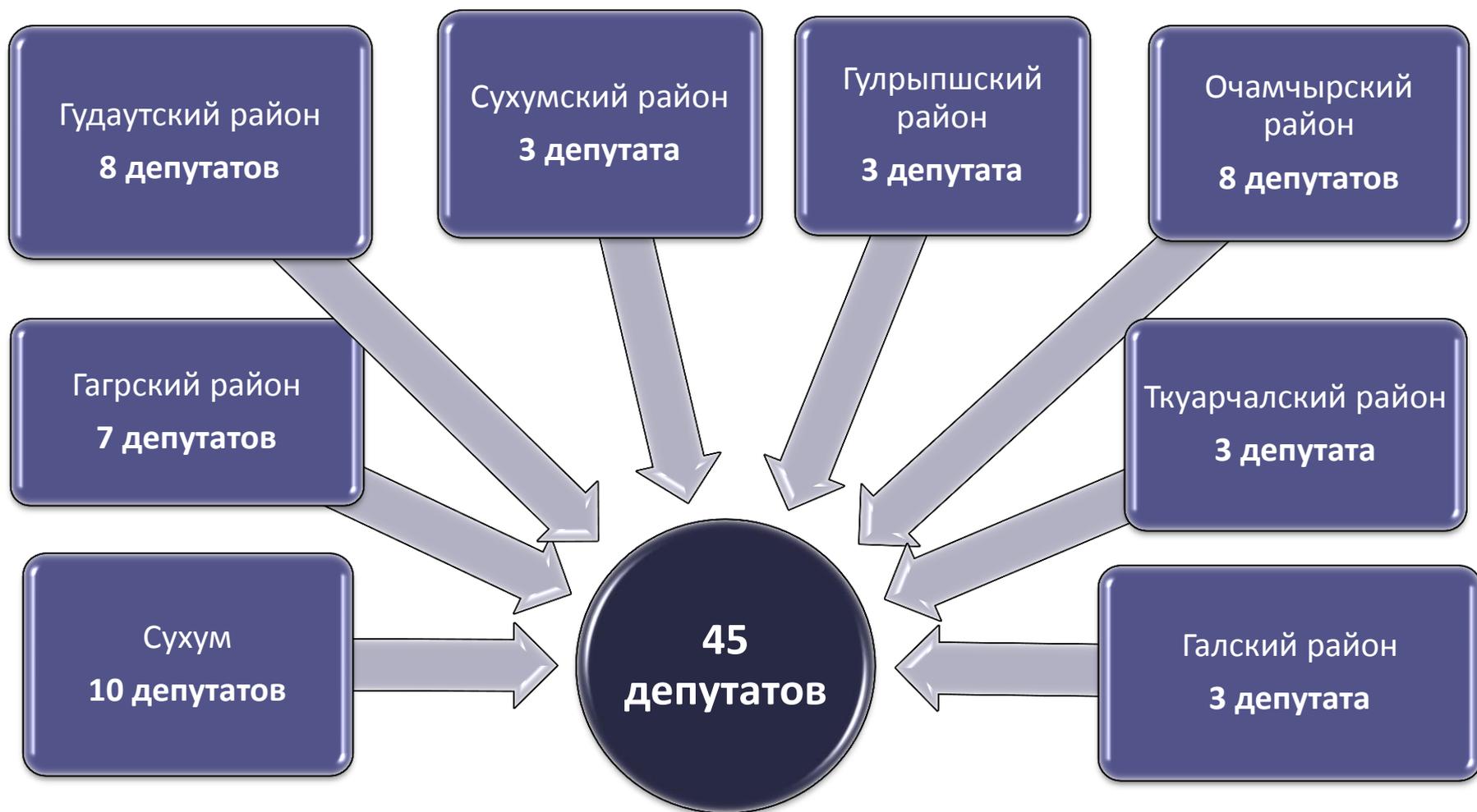
Народное Собрание - Парламент

- **Высший** представительный и законодательный орган государственной власти Республики Абхазия.
- Парламент состоит из **45** депутатов.
- Депутатом может быть избран гражданин Республики Абхазия, достигший на день выборов **25 лет** и обладающий избирательным правом.

Избирательная система на выборах в Парламент

- **Пропорциональная региональная** система выборов
- **8** многомандатных округов (7 районов + 1 город)
- Партии представляют в каждом из округов свой **региональный список** в количестве, равном количеству мандатов.
- Избирательный барьер для прохождения в Парламент **3 %** (~ 4 400 избирателей).

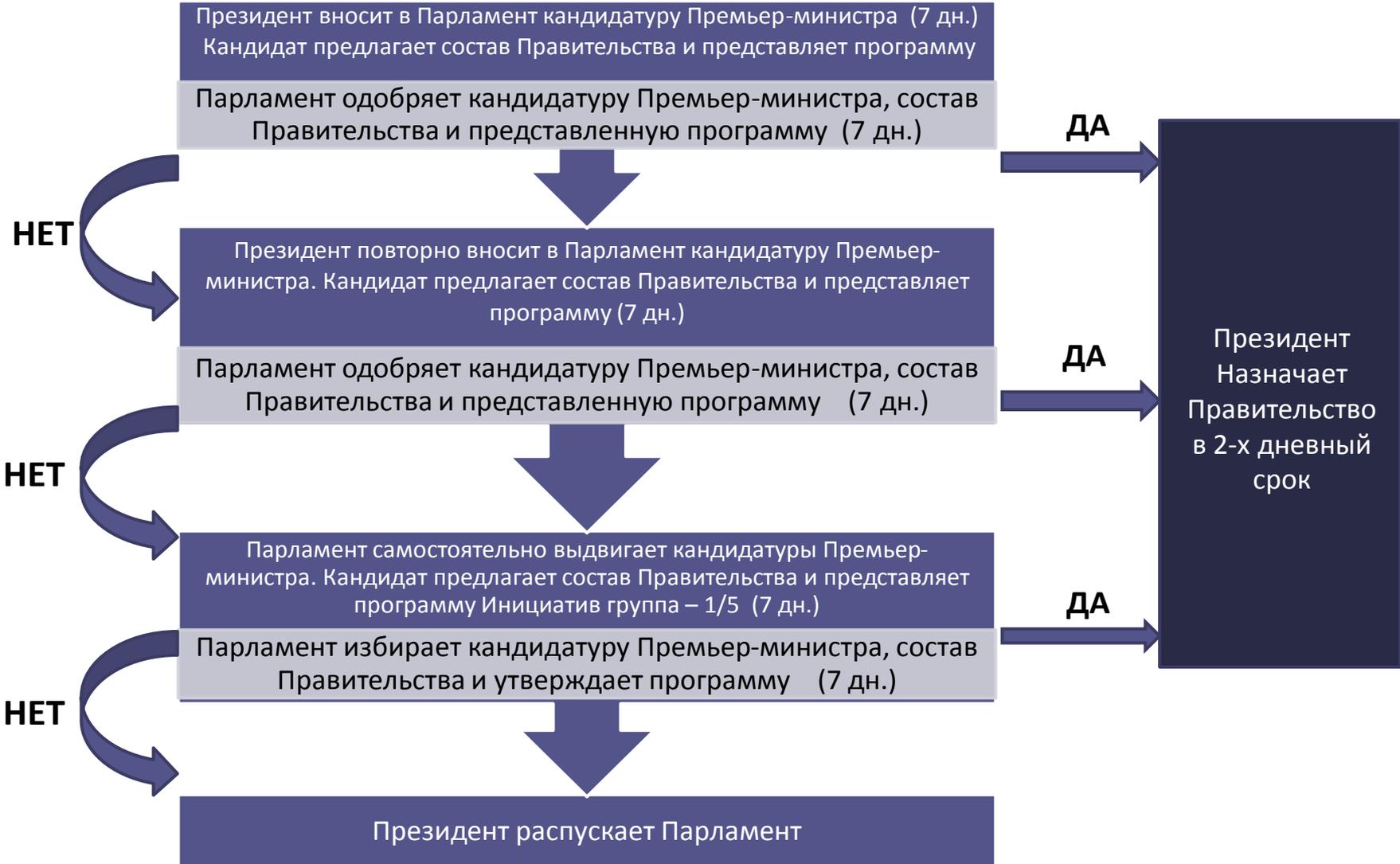
Избирательные округа



Спикер Парламента

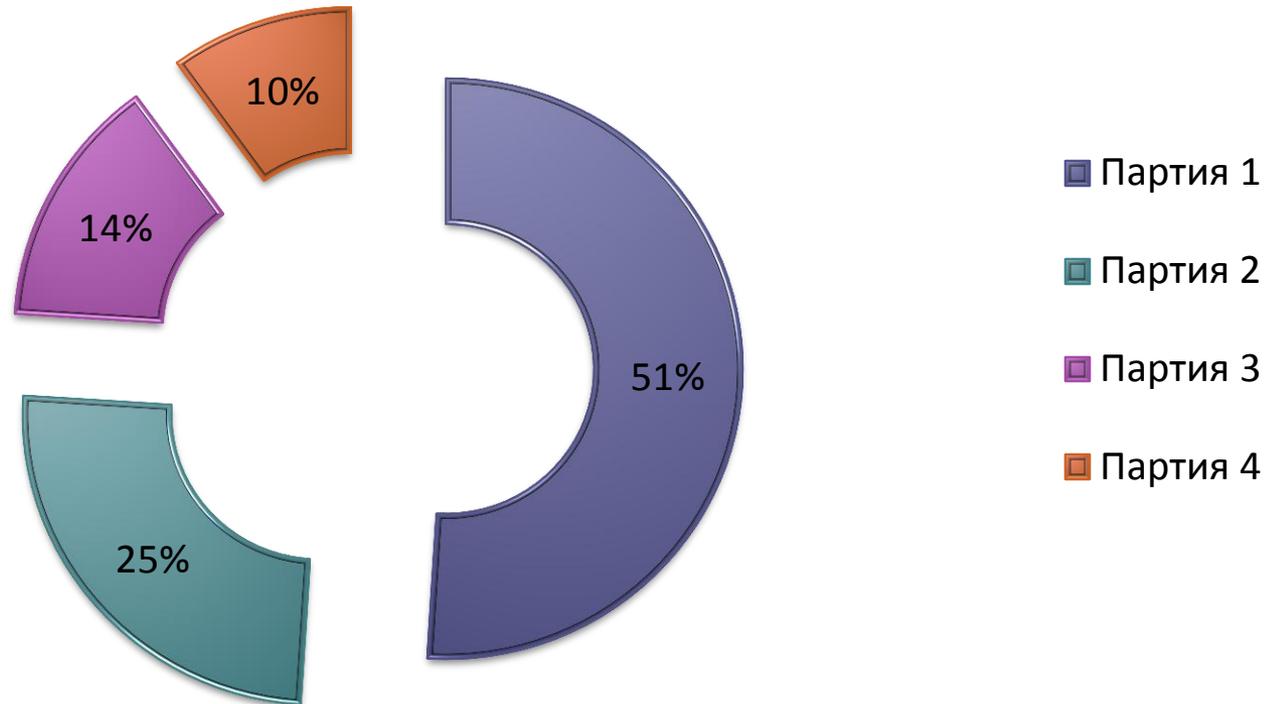
- Парламент избирает **ежегодно** Спикера и не более двух Вице-Спикеров.
- Первый заместитель Спикера назначается на должность по представлению **парламентского меньшинства**.

Формирование Правительства



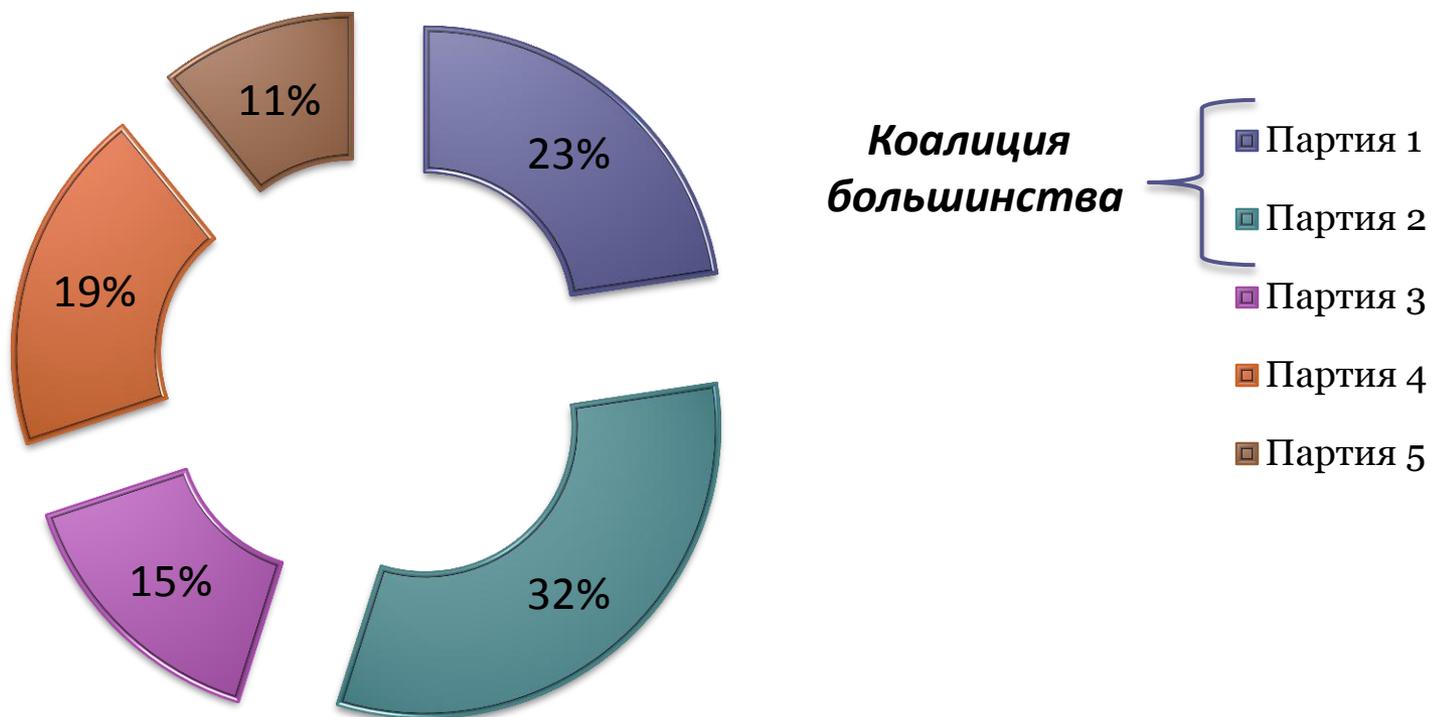
Формирование Парламентского большинства

Соотношений партий. Вариант 1



Формирование Парламентского большинства

Соотношений партий. Вариант 2



Полномочия Парламентского большинства

- Выражение вотума доверия либо недоверия **Премьер-министру**, составу Правительства, **отдельному члену** Правительства
- Одобрение **Программы** деятельности Правительства (при формировании Правительства)
- Назначение **Председателя Национального банка** и освобождение его от должности
- Назначение и освобождение **половины членов ЦИК**
- Назначение половины членов **общественного совета АГТРК**
- Назначение и освобождение **Генерального прокурора**

Полномочия Парламентского меньшинства

- Назначение и освобождение
Председателя Контрольной палаты
- Назначение и освобождение
Председателя Наблюдательного Совета Нац. банка
- Назначение и освобождение
Председателя ЦИК
- Назначение и освобождение
Уполномоченного по правам человека

Полномочия Парламента / Основные

- Определение основ **внутренней** и **внешней** политики
- Принятие **Конституции**, законов, подзаконных актов
- Объявление по представлению Президента состояния **войны** и заключение **мира**
- **Ратификация** и **денонсация** международных договоров
- Объявление амнистии
- **Отрешение** Президента с поста в порядке особой процедуры (импичмента)
- Заслушивание обращений Президента
- Назначает **выборов** Президента, всенародного референдума, выборов в органы местного самоуправления
- Избрание на **1/3 состава** Конституционного Суда
- Избрание **1/2 состава** судей Верховного суда и Высшего экономического суда
- Принятие решения по **стратегическим** вопросам, связанным с экологической, экономической, демографической безопасностью

Полномочия Парламента / Основные

Утверждение:

- отчетов членов Правительства и ежегодных **отчетов** Премьер-министра, осуществление контроля за деятельностью Правительства
- **Государственного бюджета** и контроль за исполнением
- перечня объектов государственной собственности, подлежащих и не подлежащих **приватизации**
- указов Президента о введении **военного** или **чрезвычайного** положения
- решений о получении **займов** от иностранных государств, банков и международных финансовых организаций
- предложенной Президентом военной **доктрины**

Парламентские Комитеты и Комиссии

- Парламент создает из числа депутатов **КОМИТЕТЫ** и **КОМИССИИ**
- **Председатели** и **заместители** Председателей парламентских комитетов и комиссии не могут быть избраны только из депутатов, представляющих **большинство** или **меньшинство**

Прекращение деятельности Парламента

Полномочия Парламента прекращаются в день первого заседания нового созыва.

Президент имеет право **досрочно** прекратить полномочия Парламента, если:

- 1) в течение **42** дней после отставки, истечения полномочий Правительства не сформирован персональный состав Правительства;
- 2) в течение **30** дней одной очередной сессии заседания не могут начаться.

Решение о досрочном прекращении полномочий Парламента принимается Президентом после консультаций со Спикером Вице-спикерами и политическими партиями, представленными в Парламенте.

Полномочия Парламента **не могут** быть досрочно прекращены Президентом в **последние 6 месяцев** срока полномочий Парламента или Президента.

Законодательная инициатива

Право законодательной инициативы в Парламенте принадлежит:

- Президенту
- Депутатам
- Правительству
- Конституционному Суду
- Верховному Суду
- Высшему экономическому Суду
- **Органы Местного Самоуправления**
- Группе граждан в количестве **500** человек

Президент

- Президент является **главой государства**, гарантом Конституции, единства и национальной независимости страны.
- Президент **не входит** в исполнительную ветвь власти.
- Президентом избирается лицо **абхазской национальности**, гражданин Республики Абхазия, не моложе **35** и не старше **65 лет**, владеющий **абхазским** языком, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий на территории Республики Абхазия не менее **5** последних перед днем выборов лет.
- Выборы осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на **5 лет**.
- На время выполнения своих полномочий Президент Республики Абхазия **приостанавливает** свое членство в политических партиях и общественных объединениях.

Отрешение Президента

- Президент может быть отрешен от должности Парламентом в случае совершения им **преступлений** или **нарушения Конституции**.
- После инициирования процедуры отрешения (импичмента) для проведения расследования Парламент создает специальную **временную комиссию**, в состав которой включают помимо депутатов представителей Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции.
- Для принятия решения об отрешении от должности необходимыми являются **заключения Верховного суда** (на предмет наличия признаков состава преступления) и **Конституционного суда** (на предмет соблюдения процедуры отрешения (импичмента) и не соответствия Конституции деяний Президента).
- В случае отрешения Президента от должности его полномочия временно осуществляет **Премьер-министр** (в пределах, установленных законодательством). В случае невозможности осуществления полномочий Президента Премьер-министром они возлагаются на **Спикера**.
- Если Президент Республики был отрешен или отказался от своего поста, то он **не может** выдвигаться кандидатом ни на следующих выборах, ни на выборах, которые могут состояться в течение пяти лет после отказа от поста.

Акты Президента, не требующие контрасигнации

- **Отлагательное вето** на внешнеполитические решения на срок до 1 года;
- Подписание и опубликование закона, а также возвращение законопроекта в Парламент с замечаниями (**вето**);
- Обращение в **Конституционный Суд**;
- Законодательная инициатива;
- **Выдвижение** кандидата в Премьер-министры и **назначением** Премьер-министра и состава Правительства;
- Принятие отставки отдельного члена Правительства Республики Абхазия, которому Парламент или Премьер-министр выразили недоверие;
- Вопрос о выражение недоверия Премьер-министру, членам Правительства;
- Предоставление **гражданства** и прекращением гражданства;
- Требование о созыве заседания Правительства, Парламента;
- Объявление и отмена **чрезвычайного** и **военного** положения;
- **Помилование** осужденных;
- Предложения о проведении проверки Контрольной Палатой;
- Добровольная отставка от должности Президента.

Акты Президента, не требующие контрасигнации

Назначение:

- **выборов** и **роспуск** Парламента (в случае установленном Конституцией), созыв внеочередного заседания Парламента
- **референдума** по собственной инициативе или по требованию граждан

А также назначение:

- **Судей**
- **½ членов ЦИК**
- **½ членов** общественного совета **АГТРК**
- членов **Совета безопасности**
- Начальника **Генерального штаба** и других военачальников

Полномочия Президента

- Предлагает **военную доктрину** на утверждение Парламенту
- Представляет Парламенту предложение о состоянии **войны** и заключение **мира**
- Назначает и отзывает **дипломатических** представителей РА в иностранных государствах и международных организациях (после консультаций с МИДом)
- **Официально** представляет государство в международных делах
- Подписывает **международные договоры** по согласованию с Правительством
- Награждает государственными **наградами**, присваивает почетные, воинские и специальные звания
- Осуществляет другие полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

Правовые акты Президента, кроме актов, изданных во время военного положения, требуют **контрасигнации** Премьер-министра. В случае контрасигнации ответственность за правовой акт возлагается на Премьер-министра.

Правительство

- Правительство является **высшим органом** исполнительной власти, осуществляющим внутреннюю и внешнюю политику страны. Правительство подотчетно Парламенту и Президенту
- Правительство состоит из Председателя Правительства – **Премьер-министра**, заместителя Председателя Правительства – **Вице-преьера** и членов Правительства – **министров**
- На должность Вице-преьера Правительства назначается член Правительства
- В состав Правительства, кроме того, могут быть назначены руководители определенных в законе ведомств
- Премьер-министром может стать гражданин Республики Абхазия, не моложе **35** и не старше **65 лет**, владеющий **абхазским** языком.

Полномочия Правительства

- Проводит **внутреннюю** и **внешнюю** политику;
- Обладает правом **законодательной инициативы**;
- Предлагает проект **государственного бюджета** и отчет о его исполнении;
- Исполняет законы и другие нормативно-правовые акты ;
- Принимает **подзаконные** нормативно-правовые акты во исполнение законов;
- Осуществляет другие функции, предусмотренные Конституцией и законом.

Ответственность Правительства перед Парламентом



1/3 Парламента

Инициатива* о постановке вопроса о вынесении вотума недоверия Правительству в целом или отдельному министру.

* конструктивный вотум



51% (простое большинство)

Голосование об отставке Правительства в целом или отдельного министра.



3/4 Парламента

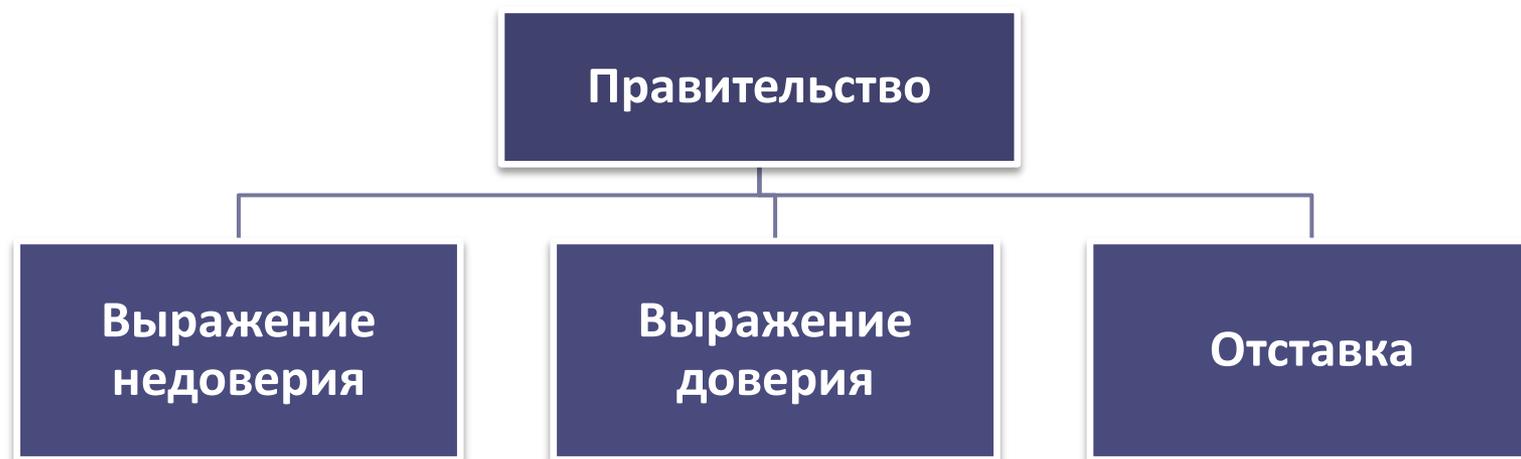
Досрочная отставка* по инициативе 2/3, за которую проголосовало.

* До истечение 1 года с момента назначения Правительства

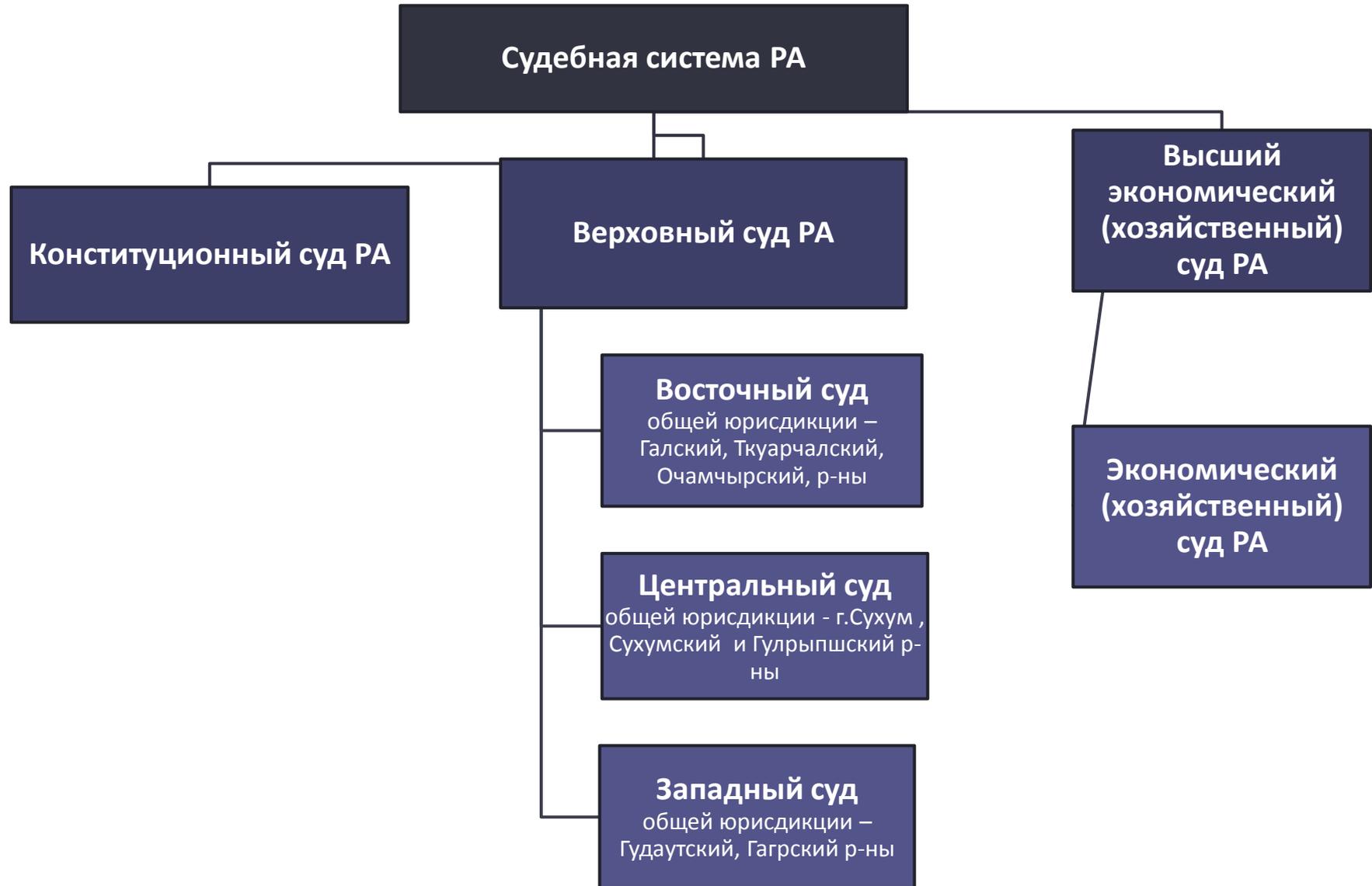
Если Парламент **не принял** постановление о выражении недоверия, **повторное** предложение может быть внесено не ранее чем через **6** месяцев после внесения предыдущего предложения.

Выражение Доверия

- Премьер-министр может обратиться к Парламенту с просьбой **о выражении доверия** Правительству по любому вопросу, представляющему национальный интерес.
- Постановление о выражение доверия принимается **большинством голосов** от общего состава Парламента. В случае отказа в доверии Президент принимает отставку Правительства, которое продолжает действовать до формирования нового состава.
- Отставка члена Правительства может быть инициирована **Премьер-министром**. Отставка, осуществляемая по инициативе Премьер-министра, принимается Президентом.
- **Отставка** Премьер-министра, члена Правительства может быть инициирована **Президентом** перед Парламентом. Решение принимается большинством от общего состава



Судебная власть



Конституционный Суд

Конституционный Суд является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

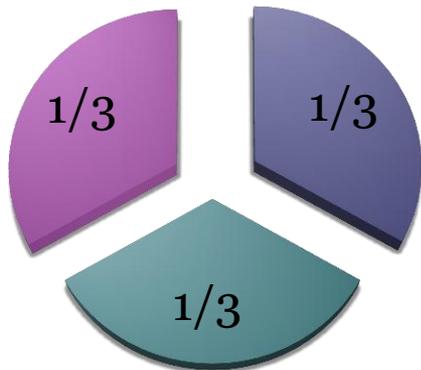
Полномочия:

- разрешает дела **о соответствии Конституции**, конституционных законов, законов, нормативных правовых актов главы государства (президента), высшего законодательного органа, правительства и иных нормативных актов, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти;
- разрешает **споры о компетенции** между органами государственной власти;
- по жалобам на нарушение конституционных **прав и свобод** граждан проверяет конституционность закона, примененного судом в конкретном деле;
- дает **толкование** Конституции;
- проверяет **конституционность** нормы закона, примененного или подлежащего применению данным судом в конкретном деле;
- дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения **обвинения** главы государства (президента) в совершении преступления и нарушении Конституции;
- дает заключение о **нарушении** Президентом Конституции;
- выступает с **законодательной инициативой** по вопросам своего ведения;
- осуществляет другие полномочия в рамках действующей конституции и законов.

ФОРМИРОВАНИЕ

Конституционный суд

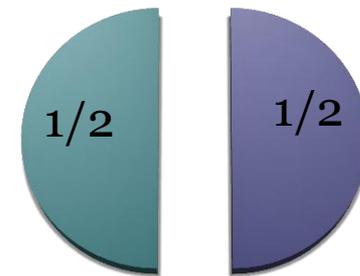
■ Президент ■ Парламент ■ Судьи



На срок в 15 лет, без права повторного избрания.

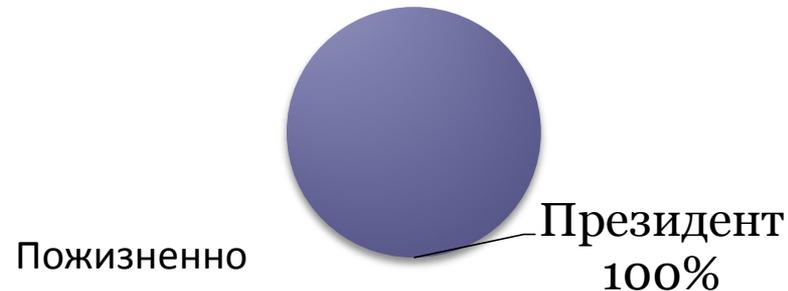
Верховный суд и Высший экономический суд

■ Президент ■ Парламент



Пожизненно

Суды первой инстанции. Экономический суд.



Пожизненно

Требования

для кандидатов на должность судьи

- возраст от **30** до **65** лет, для судей конституционного суда от **40** до **65** лет
- **гражданство** Республики Абхазия
- имеющий **высшее** юридическое образование с присвоением квалификации (степени) «специалист» или квалификации (степени) «магистр»
- стаж работы по юридической специальности не менее **5** лет, для судей конституционного суда не менее **10** лет
- положительно сданный **квалификационный экзамен**
- прохождение кандидатом в соответствующем суде **стажировки** сроком в шесть месяцев
- не имеющий или не имевший **судимости** либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям
- ранее **не освобожденный** от должности судьи в связи с совершением не соответствующих действий
- не признанный судом **недееспособным** или ограниченно дееспособным
- не имеющий заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи
- прошедший **службу в армии**, за исключением тех, лиц, которые освобождены от прохождения службы по основаниям, указанным в законодательстве
- демонстрирующий достойное поведение

КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ СОВЕТ СУДЕЙ

9 человек

Председатель (избирается квалификационным советом из представителей судебной власти)

5 представителей от судебной власти (3 от КС, 1 от ВС, 1 от ВЭС)

2 представителя от законодательной власти (депутаты)

2 представителя от исполнительной власти (от Премьер-министра)

Экзаменационная коллегия
7 человек

3 представителей судебной власти (КС, ВС, ВЭС)

4 представителя ВУЗа (к.ю.н.)